



per e-mail verzonden aan
[redacted]@gmail.com

Datum

4 september 2024

Uw brief d.d.

Onderwerp

Besluit op Woo-verzoek gegevens beheerstrook en gebruik grasbetonkeien

Contactpersoon

[redacted]

Uw kenmerk

-

Telefoonnummer

+316 [redacted]

Ons kenmerk

Zaaknummer: 491286

Bijlage(n):

1 document

Geachte [redacted]

Op grond van de Wet open overheid (Woo) heeft u het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (hierna: het waterschap) verzocht om informatie. Uw verzoek is op 17 juli 2024 ontvangen en geregistreerd onder bovengenoemd zaaknummer.

Per e-mail van 14 augustus 2024 hebben wij de beslistermijn opgeschort omdat de behandeling van het Woo-verzoek meer tijd in beslag nam dan gedacht.

De beslistermijn is daarmee uiterlijk 28 augustus 2024.

Deze termijn is een aantal dagen overschreden, waarvoor excuses.

Verzoek

U heeft verzocht om nadere informatie over het gebruik van grasbetonkeien en de aanleg van beheerstroken voor het dijkversterkingsproject "Salmsteke" (onderdeel van het dijkversterkingsproject "Sterke Lekdijk"). Daarbij heeft u de volgende vragen gesteld:

1. Tijdens de dijkversterkingsmaatregelen wordt er (bijna) bij iedere op en afrit links en rechts een toegang tot een beheerstrook gemaakt. Daarbij is gekozen voor grasbetonkeien. Waarom is er voor grasbetonkeien gekozen?
2. Onder welke voorwaarden mogen deze grasbetonkeien geplaatst worden (denk aan vochtige grond)?
3. Is er voor de aanleg van een beheerstrook met grasbetonkeien een omgevingsvergunning nodig?
4. Welke vergunningen zijn afgegeven?



5. De ene beheerstrook met grasbetonkeien is qua richting anders aangelegd dan de andere. Waarom is dat?
6. Waarom is er afgeweken van eenduidigheid/ uniformiteit met betrekking tot de aanleg van beheerstroken met gasbeton-keien?
7. Is er een technische onderbouwing hoe de toegang tot beheerstroken aangelegd wordt?
8. Welke rapporten ter onderbouwing van de aanleg van beheerstroken en grasbetonkeien zijn er door *externe* inhuur ten grondslag gekomen?
9. Kan er schade ontstaan aan de waterkering door de aanleg van grasbetonkeien in de dijk? En zo ja, hoe wordt schade voorkomen?

Uw verzoek is opgenomen in de bijlage.

Wettelijk kader

Verzoek om informatie

Op grond van artikel 4.1 van de Woo kan eenieder een verzoek doen om publieke informatie. Onder publieke informatie wordt verstaan: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2 van de Woo.

Termijn

In artikel 4.4 van de Woo is bepaald dat binnen 4 weken op een verzoek om openbaarmaking moet worden beslist. Deze termijn kan op grond van artikel 4.4, lid 2 van de Woo met 2 weken worden verdaagd. De beslistermijn kan op grond van artikel 4.4, lid 3 van de Woo opgeschort worden als aan belanghebbende(n) om een zienswijze wordt gevraagd.

Overwegingen

Artikel 5.1, lid 1, sub d en sub e van de Woo geeft aan dat persoonsgegevens als bedoeld in de Woo en de Algemene verordening gegevensbescherming niet bekend worden gemaakt, tenzij de betrokkene toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens. Daarom zullen namen, adresgegevens, e-mailadressen en handtekeningen bij openbaarmaking van de informatie niet kenbaar worden gemaakt. Deze personen hebben geen toestemming gegeven om hun gegevens bekend te maken.

Besluit

Wij hebben besloten om de door u verzochte, bij het waterschap aanwezige informatie die nog niet openbaar gemaakt is, openbaar te maken. De opgevraagde informatie treft u hieronder. Er zijn geen documenten opgevraagd.



Beantwoording van uw vragen

Ad. 1.

Voor de zijkanten van de beheerstrook is er voor een goede verharding met een landschappelijke inpassing gekozen:

- De verharding is nodig voor beheer.
- De landschappelijke inpassing is nodig vanuit het oogpunt van omgevingskwaliteit. Waarom de keuze voor grasbetonkeien? De grasbetonkeien dienen ter voorkoming van schade aan de dijk, zonder dat de omgevingskwaliteit wordt aangetast. Grasbetonkeien kunnen worden overgroeid door dijkbekleding (m.n. gras). De grasbetonkeien worden aangelegd zonder fundering, op/ in de klei (de basis van de dijk). Zij begrenzen de dijkbekleding en de klei uit de dijk. Hiermee zijn ze voor het oog onzichtbaar (omgevingskwaliteit), maar wordt er wel grip geboden aan het gebruik door grote voertuigen. Het gaat er als gras uitzien, maar eronder is er toch grip als er een keer sprake is van grote voertuigen.

Ad. 2.

Er zijn een aantal voorwaarden waaraan voldaan moet worden bij het plaatsen van grasbetonkeien:

- De grasbetonkeien worden op klei gelegd zodat de grasbekleding daar goed op kan groeien.
- Er is geen fundering met zand want dit draineert het vocht.
- Het gebruik is extensief en sporadisch, maar met wel geschikt voor groot materieel.
- De toegang tot de beheerstrook wordt een enkele keer per jaar gebuikt.
- Het is de beste keuze voor de omgevingskwaliteit in relatie tot het effectief onderhoudsgebruik.
- Deze oplossing is het meest passend zonder afbreuk te doen aan de kwaliteit van het uiterlijk.

Ad. 3.

Voor de aanleg van een beheerstrook met grasbeton-keien is een omgevingsvergunning nodig. Op 24 november 2023 is een omgevingsvergunning verleend door de gemeente Lopik voor de activiteit Uitweg/inrit op grond van artikel 2.2, eerste lid, aanhef en- onder e, van de Wabo. Het betreft hier de aanvraag voor de realisatie van 11 permanente in- en uitritten als onderdeel van de werkzaamheden voor het project Salmsteke. Van deze 11 inritten bestaan er 9 uit grasbetonstenen met een ondergrond van klei en halfverharding, die zullen worden gebruikt voor het en onderhoud van de dijk door het waterschap. De overige 2 inritten zullen worden aangelegd met asfalt en fundering ten behoeve van ontsluiting van het perceel.



Ad. 4.

Er zijn geen vergunningen afgegeven voor de werkzaamheden aan het dijkversterkingsproject Salmsteke. Wel is een projectplan vastgesteld door het dagelijks bestuur van het waterschap voor de ontwikkelingen in het desbetreffende gebied. Hierdoor vervalt de vergunningplicht.

Een nadere toelichting:

- *Uitgangspunt: Informatieplicht, meldplicht en vergunningplicht:* In de Waterschapsverordening Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2024 (hierna: de verordening) zijn de regelingen opgenomen voor activiteiten waarvoor een vergunning moet worden aangevraagd bij het waterschap.
- *Uitzonderingen: Beheer en onderhoud of projectbesluit:* Enkele uitzonderingen op de vergunningsplicht zijn opgenomen in de Waterschapsverordening:
 1. er is sprake van een projectbesluit (voorheen: “projectplan”) of
 2. er is sprake van regulier onderhoud en beheer¹

Voor primaire waterkeringen geldt er op grond van artikel 5.46 van de Omgevingswet de volgende regeling: Het dagelijks bestuur van het waterschap dient in ieder geval een projectbesluit vast te stellen voor de aanleg, verlegging of versterking van primaire waterkeringen voor zover het niet gaat om werken met een nationaal belang, zijnde de aanleg, verlegging of versterking van primaire waterkeringen die in beheer zijn bij het Rijk.² Van dit laatste is geen sprake bij het dijkversterkingsproject Sterke Lekdijk en het deelproject Salmsteke. Door de verplichte vaststelling van een projectbesluit voor de activiteiten omtrent de aanleg, verlegging of versterking van primaire waterkeringen, komen eventuele vergunningenverplichtingen bij het waterschap te vervallen.

NB: de Waterschapsverordening Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2024 vervangt vanaf begin dit jaar de Keur Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018. Met de invoering van de verordening is de term “projectplan” komen te vervallen en vervangen door “projectbesluit”.

Ad. 5

De verschillen in de aanleg van richting in de beheerstrook, worden veroorzaakt door verschillen in de dijk en verschillende situaties. Er is sprake van maatwerk passend bij (het onderhoud van) de dijk.

¹ Zie artikel 1.2 van de Waterschapsverordening 2024, [Waterschapsverordening Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2024 | Lokale wet- en regelgeving \(overheid.nl\)](#). Deze regeling was voorheen te vinden in artikel 3.7 van de Keur Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018, [Keur Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018 | Lokale wet- en regelgeving \(overheid.nl\)](#)).

² Zie artikel 5.46. Omgevingswet (projectbesluit voor hoofdinfrastructuur en primaire waterkeringen), [wetten.nl - Regeling - Omgevingswet - BWBR0037885 \(overheid.nl\)](#)



Ad. 6.

Zie het antwoord van vraag 5.

Ad. 7.

De wijze waarop de toegang tot de beheerstroken aangelegd wordt, is technisch onderbouwd (zie ook de beantwoording overige vragen).

Ad. 8.

Voor onderbouwing van de aanleg van beheerstroken en grasbetonkeien zijn er geen rapporten opgesteld door externe inhuur. Het waterschap heeft samen met de aannemer / het bouwbedrijf de keuzes gemaakt. Deze keuzes zijn gebaseerd op ervaringen uit het verleden van het waterschap en van andere waterschappen. Met name is er gekeken naar de ervaringen van het Waterschap Rivierenland. Dit waterschap heeft in de afgelopen 5 tot 10 jaar de nodige ervaringen opgedaan in het dijkversterkingsproject aan de Lek binnen hun regio. Op basis van het uitwisselen van deze ervaringen en de ervaringen van de afdeling beheer en onderhoud, is er een keuze gemaakt voor de beheerstroken en grasbetonkeien.

Ad. 9.

Er kan geen schade ontstaan aan de waterkering door de aanleg van grasbetonkeien in de dijk. De aanleg van grasbetonkeien dient juist ter bescherming van de dijk.

Bent u het niet eens met dit besluit?

U kunt binnen zes weken na verzending van dit besluit bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat ten minste uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden(en) waarom u bezwaar indient. Heeft u meer tijd nodig om de reden(en) van uw bezwaarschrift aan ons te sturen? Dan kunt u dit aangeven in uw bezwaarschrift. U krijgt dan een extra termijn voor het aanvullen van uw bezwaarschrift. Aan het indienen van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Met vriendelijke groet,

Dijkgraaf en hoogheemraden
namens hen,


Digitaal ondertekend door Abby Zegers op 05-09-2024

 Manager Bestuurs- en Juridische zaken en Communicatie

- **Bijlagen:** Uw Woo-verzoek

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen